

Организация оказания бесплатной ортопедической помощи льготным категориям граждан Московской области



М. И. Сойхер



М. Г. Сойхер

М. Г. Сойхер, к.м.н., проф., гл. внештатный специалист-стоматолог Министерства здравоохранения Московской области, гл. врач¹

М. И. Сойхер, к.м.н., гл. врач², доцент кафедры стоматологии детского возраста и ортодонтии³

Ад. А. Мамедов, д.м.н., проф., зав. кафедрой стоматологии детского возраста и ортодонтии³

А. Г. Строганова, врач-методист²

¹ООО «Центр междисциплинарной стоматологии и неврологии», г. Москва

²ГАУЗ МО «Московская областная стоматологическая поликлиника», г. Москва

³ФГАОУ ВО «Первый Московский государственный медицинский университет имени И. М. Сеченова (Сеченовский университет)» Минздрава России, г. Москва

Organization of system of free orthopedical treatment to privileged categories of citizens in Moscow Region

M. G. Soykher, M. I. Soykher, Ad. A. Mamedov, A. G. Stroganova

Center of Interdisciplinary Dentistry and Neurology, Moscow Regional Dental Clinic, First Moscow State Medical University n. a. I. M. Sechenov; Moscow, Russia

Резюме

Оказываемая на территории Московской области мера социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов является одной из наиболее значимых социальных мер поддержки, предусмотренных правительством Московской области для незащищенных групп населения. Однако, для возможности полноценного обеспечения бесплатным зубопротезированием всех нуждающихся граждан и оптимизации существующих алгоритмов предоставления данной меры социальной поддержки необходим тщательный ретроспективный анализ итогов реализации программы бесплатного зубопротезирования на территории Подмосковья.

Ключевые слова: Московская область, протезирование, стоматология, социальная поддержка.

Summary

The social support provided in the Moscow Region for the free orthopedical treatment and denture repair is one of the most significant social packages provided by the Moscow Region government for the unprotected groups of population. However, in order to provide all the needy citizens with the possibility of free orthopedical treatment and to optimize the existing social support algorithms, a thorough retrospective analysis of the results of the free dentistry program in the Moscow Region is necessary.

Key words: dentistry, Moscow region, prosthetics, social support.

Актуальность

За последние годы в Российской Федерации, как и во всех развитых странах мира, происходит естественный процесс старения населения, доля лиц пожилого и старческого возраста превысила 40 %.

Стоматологический статус пожилых людей служит хорошим показателем социально-экономического уровня жизни, социальной поддержки этой категории населения государством, образа их жизни и общего состояния здоровья. [1]

К сожалению, несмотря на значительные успехи современной стоматологии, свыше 10 млн человек в России имеют ту или иную форму адентии. По данным Всемирной организации здравоохранения, более 75 %

населения земного шара нуждаются в качественном зубопротезировании.

Важнейшим залогом сохранения здоровья населения и прежде всего лиц пожилого и старческого возраста является сохранение или восстановление их жевательного аппарата, обеспечивающего качественное пережевывание пищи и отсюда полноценное функционирование всей пищеварительной системы. Поэтому своевременное замещение дефектов зубных рядов является важной задачей при лечении адентии. Так как в пожилом возрасте при большом проценте потери жевательной эффективности выбор ортопедических конструкций ограничен, эффективность использования предложенных методов не всегда высокая, либо они слишком

дорогостоящие, поиск возможных мер для улучшения социального положения отдельной категории граждан является актуальной задачей.

Реализуемая в Московской области программа социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов отдельным категориям граждан (далее — бесплатное зубопротезирование) позволяет получить качественную ортопедическую помощь лицам, наиболее нуждающимся в таковой: неработающим пенсионерам, ветеранам труда и военной службы, подвергшимся политическим репрессиям и реабилитированным лицам, работникам тыла 1941–1945 гг., а также почетным гражданам Московской области.

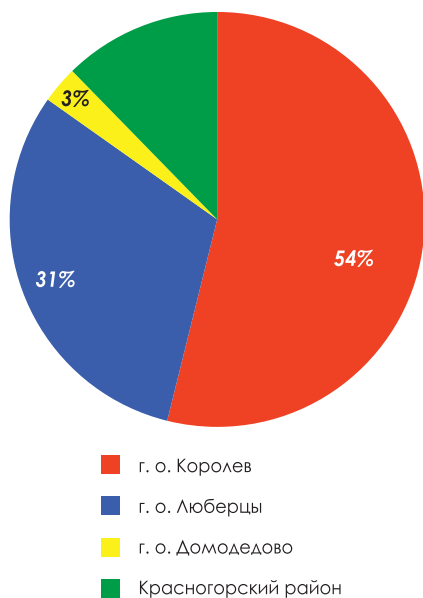


Рисунок 1. Нетрудоспособное население исследуемых регионов Московской области (человек на 1 кв. км)

Порядок предоставления меры социальной поддержки в виде бесплатного зубопротезирования указанным выше категориям регламентируется постановлением правительства Московской области от 2 октября 2012 № 1255/37 (список изменяющих документов в ред. постановлений правительства Московской области от 24.10.2017 № 884/39, от 22.08.2017 № 670/27, от 18.07.2014 № 557/27, от 30.12.2014 № 1186/52, от 21.07.2015 № 588/26) [2].

Цель: изучить возможность оптимизации алгоритма предоставления меры социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов отдельным категориям граждан Московской области для повышения качества ортопедического лечения и эффективности использования субсидий из бюджета Московской области.

Материалы и методы

При проведении ретроспективного анализа использованы годовые статистические отчеты о предоставлении меры социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов отдельным категориям граждан Московской области за 2015, 2016, 2017 гг. медицинскими организациями на примере крупных районных центров: городской округ Королев, городской округ Люберцы,

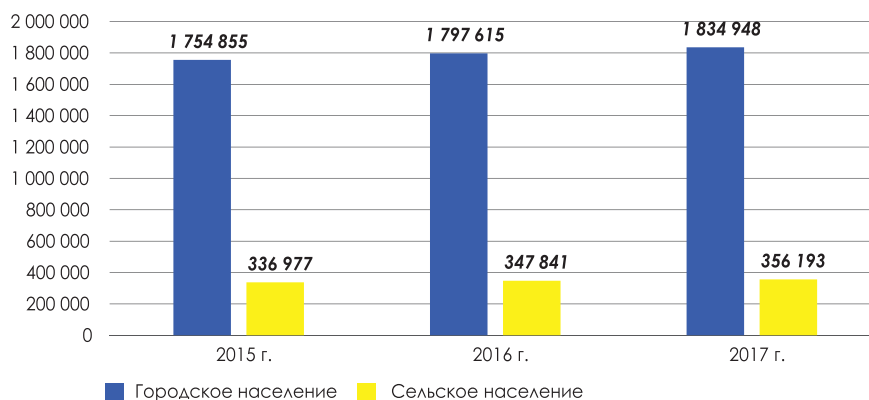


Рисунок 2. Население Московской области нетрудоспособного возраста по данным Моссобстата 2015–2017 гг.

городской округ Домодедово, Красногорский район. Перечень медицинских организаций, предоставляющих данную меру социальной поддержки, указан в распоряжении Министерства здравоохранения Московской области от 20.12.2017 № 319-Р и включает в себя 80 лечебно-профилактических учреждений. [3]

Для обработки статистических данных использовалась программа Microsoft office Excel 2010.

Обсуждение

Московская область — одна из самых густонаселенных в Российской Федерации. По данным Росстата в 2018 году численность населения Московской области составила 7 миллионов 504 тысячи 339 человек. Доля городских жителей равна 80,79 %. Средняя плотность населения — 169 человек на 1 кв. км.

Так, наибольшая плотность населения нетрудоспособного возраста приходится на городской округ Королев, где на 1 кв. км проживают 1 024 пожилых человека. В городском округе Люберцы плотность населения нетрудоспособного возраста составляет 589 человек, в Красногорском районе аналогичный показатель составляет 235 человек на 1 кв. км. Плотность населения в городском округе Домоде-



Рисунок 3. Анализ полового состава граждан, получивших бесплатное зубопротезирование в 2015–2017 гг.

дово сравнительно невелика — всего 55 человек на 1 кв. км, однако стоит учесть размеры округа — 818,3 кв. км, что в 3,6 раза превышает площадь Красногорского района и в 14,3 раза — городского округа Королев. Кроме того, для достоверности проводимого анализа учитывался процент населения нетрудоспособного возраста от общего числа жителей. Согласно статистическим данным о численности населения Московской области наибольшее число граждан нетрудоспособного возраста проживает в городском округе Люберцы (средний показатель за 2015–2017 гг. — 72 026 человек (рис. 1).

Таблица 1
Итоги реализации программы бесплатного протезирования в Московской области в 2015–2017 гг.

Год	Категория	
	Ветераны	Пенсионеры
2015	12 764	6 406
2016	12 887	5 197
2017	15 558	5 133

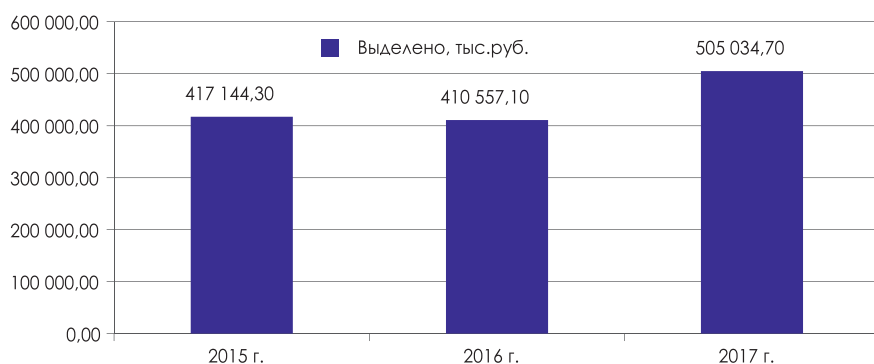


Рисунок 4. Финансирование программы социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов отдельным категориям граждан.

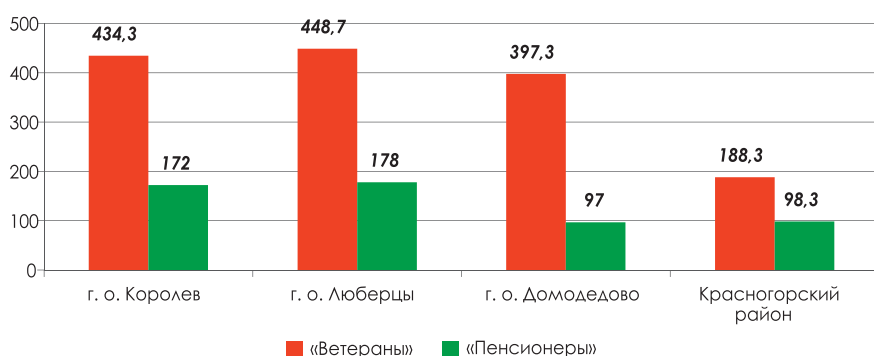


Рисунок 5. Анализ исполнения программы по бесплатному зубопротезированию на территории Московской области в 2015–2017 гг. (среднее число человек).

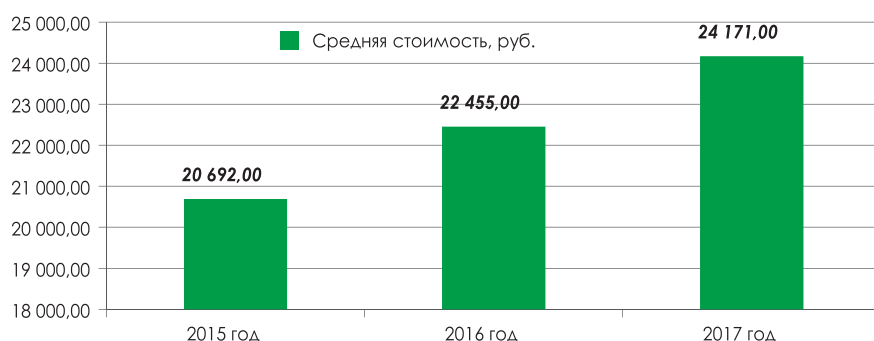


Рисунок 6. Средняя стоимость ортопедической конструкции, изготовленной в рамках программы бесплатного зубопротезирования в Московской области за период 2015–2017 гг.

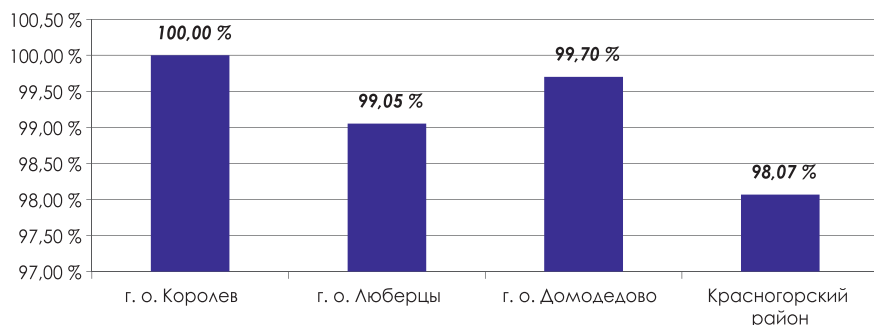


Рисунок 7. Процент освоения субсидий, выделенных на реализацию меры социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов отдельным категориям граждан Московской области за 2015–2017 гг.

По данным Мособлстата, за последние три года с 2015 г. отмечается тенденция роста нетрудоспособного населения в Московской области, нуждающегося в бесплатном зубо-

протезировании. Средний прирост городского населения нетрудоспособного возраста составил 2,26 %, сельского населения — 2,81 % (рис. 2).

За период с 2015 по 2017 гг. мерой социальной поддержки по бесплатному зубопротезированию воспользовались 57945 граждан Московской области, из них 41818 (72 %) женщин и 16127 (28 %) мужчин (рис. 3).

Средний возраст мужчин, воспользовавшихся мерой социальной поддержки по бесплатному зубопротезированию, в 2015–2017 гг. составил 76,3 года, средний возраст женщин — 75,4 года.

Граждане, получившие меры социальной поддержки по бесплатному зубопротезированию, были разделены на две категории: ветераны и пенсионеры (табл. 1).

Категория «ветераны» включает в себя ветеранов труда, ветеранов военной службы, тружеников тыла и реабилитированных лиц.

Категория «пенсионеры» — это лица, получающие пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации по старости в случае прекращения ими трудовой деятельности, и имеющие среднедушевой доход ниже двух с половиной кратной величины прожиточного минимума, установленного для пенсионеров. Из данной категории исключаются лица, получающие пенсию по прохождении военной службы, службы в государственных органах правопорядка и пожарной безопасности.

За исследуемый период (2015–2017 гг.) отмечается динамика роста нуждающихся в мере социальной поддержки из категории «ветераны» на 20 % и снижение количества лиц из категории «пенсионеры» на 16 %. Причинами снижения числа лиц, нуждающихся в бесплатном зубопротезировании из категории «пенсионеры», являются: получение инвалидности по болезни, продолжение трудовой деятельности после выхода на пенсию, превышение среднедушевого дохода свыше двух с половиной кратной величины прожиточного минимума, установленного для пенсионеров.

Государственные учреждения здравоохранения Московской области, оказывающие услугу льготного зубопротезирования, ведут персонализированный учет, используя форму, утвержденную министерством социальной защиты Московской области

(письмо МСЭД № 6245/18–08–01 от 16.07.2015). Перечень услуг, входящих в данную программу, а также порядок расчета условных единиц трудоемкости (УЕТ) утверждены распоряжением министерства здравоохранения Московской области № 319-Р от 20.12.17 [3].

За период с 2015 по 2017 г. правительством Московской области на программу социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов отдельным категориям граждан было выделено субсидий на сумму 1 332 736,10 руб. (рис. 4)

По результатам реализации данной программы на территории Московской области наибольшее число лиц, получивших данную помощь, были жители городских округов Королев и Люберцы, так как на данных территориях отмечается наибольшая плотность нетрудоспособного населения (рис. 5).

В Московской области предельная сумма расходов на бесплатное зубопротезирование одного конкретного пациента нормативами не ограничена и регулируется только прейскурантом стоматологической поликлиники. Так, в 2015 г. средняя стоимость ортопедической конструкции на одного пациента по Московской области составил 20 692 руб., в 2016 г. — 22 455 руб., в 2017 г. — 24 171 руб. (рис. 6).

При сравнении среднего расхода средств на протезирование пациента в 2015, 2016 и 2017 гг. и количества получивших услугу лиц отмечается динамика увеличения стоимости оказания услуги в связи с увеличением стоимости материалов, используемых в ортопедической стоматологии, внедрением новых технологий, увеличением косвенных расходов (коммунальные услуги, обслуживание медицинской техники, заработная плата и т.д.)

Средний процент освоения субсидий, выделенных на реализацию меры социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов отдельным категориям граждан Московской области за 2015–2017 гг., составил 99,2 %, что свидетельствует о высоком спросе на данную меру социальной поддержки среди жителей Подмоскovie (рис. 7).



Рисунок 8. Анализ качества оказания ортопедической помощи в рамках реализации программы по бесплатному зубопротезированию на территории МО в 2016 г.

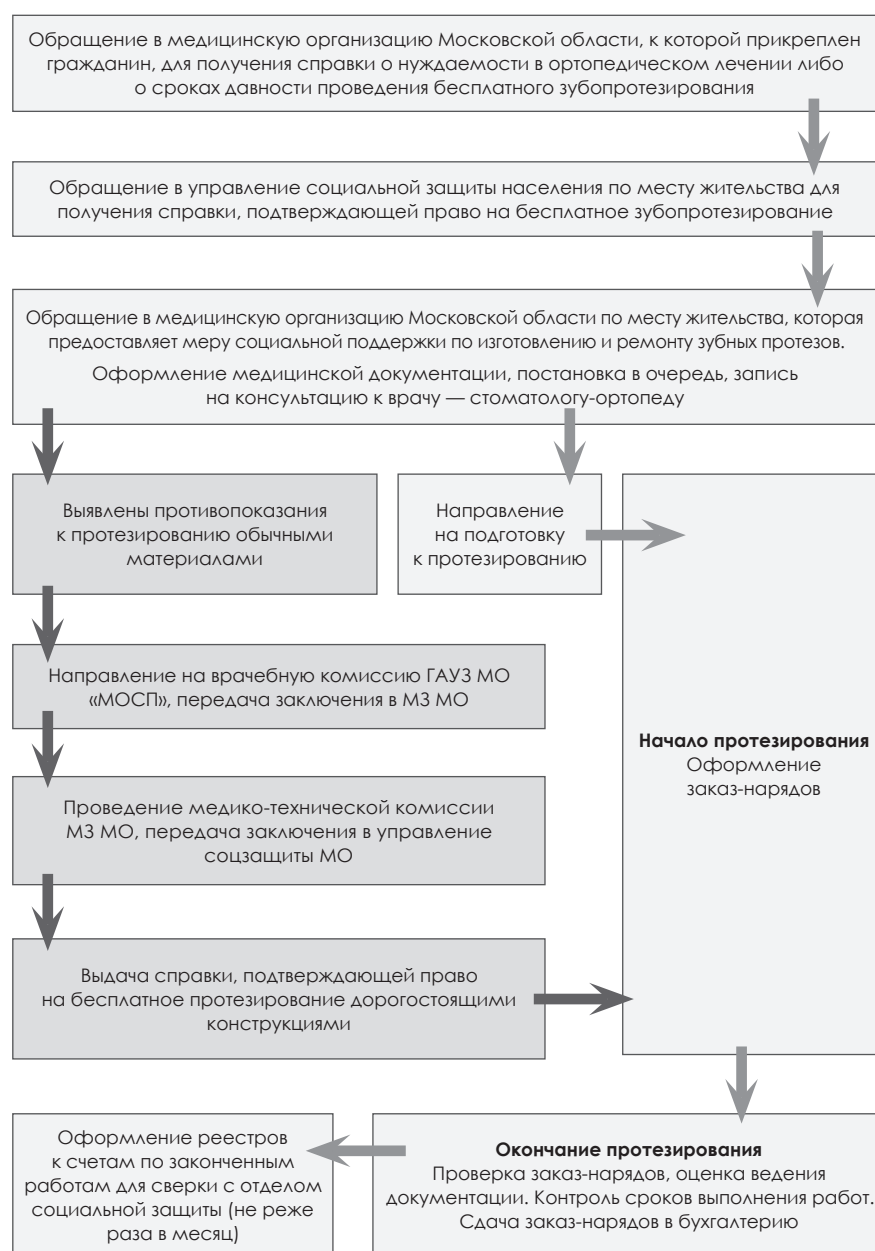


Рисунок 9. Алгоритм порядка предоставления меры социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов отдельным категориям граждан Московской области.

За исследуемый период (2015–2017) было изготовлено 56858 протезов, из них 1018 (1,79%) нуждались в ремонте, что свидетельствует о высоком качестве оказанных услуг (рис. 8).

С целью оптимизации порядка предоставления меры социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов отдельным категориям граждан Московской области, повышения качества ортопедического лечения и эффективности использования субсидий из областного бюджета был разработан соответствующий алгоритм (рис. 9).

Выводы

1. Программа по бесплатному зубопротезированию является действующей мерой социальной поддержки незащищенных слоев населения Московской области.
2. Увеличение числа лиц нетрудоспособного возраста диктует необходимость постоянного мониторинга потребности в данной мере социальной поддержки среди населения Московской области

и своевременной актуализации финансово-экономических расчетов при планировании субсидий.

3. Совместно с общим ростом цен на медицинские материалы и повышением спроса на бесплатное зубопротезирование требуется увеличение финансирования медицинских организаций, предоставляющих данную услугу.
4. Анализ оказания ортопедической помощи населению в рамках программы бесплатного зубопротезирования продемонстрировал высокое качество предоставляемых услуг и общую удовлетворенность населения.

Список литературы

1. С.А. Наумович, В.В. Пискур. Полная потеря зубов. Распространенность. Нуждаемость в лечении. Медицинский журнал. 2007. №4. С. 15–18.
2. Постановление Правительства Московской области от 2 октября 2012 года N 1255/37 «Об утверждении порядков предоставления мер социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов отдельным категориям граждан, по бесплатному обеспечению санаторно-курортными путевками отдельных категорий граждан, имеющих

место жительства в Московской области» (с изменениями на 24 октября 2017 года).

3. Распоряжение Министерства здравоохранения Московской области от 20.12.2017 N 319-Р «Об утверждении перечня видов работ и значения условных единиц трудоемкости на работы по изготовлению и ремонту зубных протезов, Положения о медико-технической комиссии Министерства здравоохранения Московской области и состава медико-технической комиссии Министерства здравоохранения Московской области по бесплатному зубопротезированию из дорогостоящих материалов».
4. Дюмеев Р. М., Булгакова А. И., Исламова Д. М. Оптимизация лечебно-профилактических мероприятий у малоимущих лиц с вторичной адентией. Казанский медицинский журнал. 2015. Т. 96. № 4. С. 549–553.
5. Борисенко, А. Г. Мониторинг основных показателей стоматологического здоровья / А. Г. Борисенко // Стоматологический Журнал. — 2004. — № 2. — С. 13–15.
6. Курбанов О. Р., Курбанов З. О., Магдиев Р. Т., Кудасев Д. М. Заболеваемость и потребность в стоматологическом лечении пожилого населения. ГБОУ ВПО «Дагестанская государственная медицинская академия».
7. Алимский А. В., Вусатый В. С., Прикул В. Ф. К вопросу обеспечения ортопедической стоматологической помощью лиц преклонного возраста с полным отсутствием зубов, проживающих в Москве и Подмосковье // Стоматология, — 2004, — N 4. — с. 72.
8. Курбанов, О. Р. Определение потребности населения в различных видах зубных протезов / О. Р. Курбанов // Российский Стоматологический Журнал. — 2002. — № 5. — С. 9–11.

**ДЕНТАЛ
ЭКСПО**

НИЖНИЙ НОВГОРОД

**21-23 ноября 2018 г.
НИЖЕГОРОДСКАЯ ЯРМАРКА**



**СТОМАТОЛОГИЧЕСКАЯ
ВЫСТАВКА**



**НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ
КОНФЕРЕНЦИЯ**

**НИЖЕГОРОДСКАЯ
ЯРМАРКА**

**+7 (831) 277-56-86
elena_s@yarmarka.ru
www.yarmarka.ru**

DENTALEXPO®

**+7 (499) 707-23-07
region@dental-expo.com
www.dental-expo.com**